

**COLEGIO INTERAMERICANO DE DEFENSA
DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS
CLASE XLVIII**

ESTUDIO DE PAIS

HONDURAS



**Lt Col. Pablo Meléndez
Cnel. Orlando Vivas
Cnel. Marco Antonio Letona**

**Fort Lesley J. McNair
Washington D.C., Febrero 24, 2009**

ÍNDICE

	Hoja
Introducción.	1
Generalidades.	3
1. Objetivo.	3
2. Cursantes.	3
3. Asesor.	3

ETAPA I ANÁLISIS DEL ENTORNO ESTRATEGICO

Capitulo I: DIAGNÓSTICO DEL ENTORNO INTERNO Y EXTERNO

1.1 Diagnóstico del entorno interno.	4
1.1.1 Factor político.	4
1.1.1.1 Organización Político-Administrativa.	4
1.1.1.2 Gobierno y política.	5
1.1.2 Factor económico.	7
1.1.2.1 Potencialidades del país.	10
1.1.2.2 Tratados de Libre Comercio con otros países.	12
1.1.2.3 Política económica.	12
1.1.3 Factor socio-cultural.	13
1.1.4 Factor de seguridad interna.	14
1.2 Diagnóstico del entorno externo	16
1.2.1 Contexto internacional.	16
1.3 Matriz de confrontación DOFA y definición de posibles estrategias.	19
1.3.1 Determinación de las Fortalezas y Debilidades (Internas).	20
1.3.1.1 Fortalezas.	20
1.3.1.2 Debilidades.	20
1.3.2 Determinación de las Oportunidades y Amenazas (Externas).	21
1.3.2.1 Oportunidades.	21
1.3.2.2 Amenazas.	21
1.3.3 Matriz de confrontación DOFA y definición de posibles estrategias.	21
1.4 Escenarios exploratorios.	23
1.4.1 Argumentos del escenario pesimista	23
1.4.2 Argumentos del escenario medio.	24
1.4.3 Argumentos del escenario optimista.	25

ETAPA II DEFINICIÓN DE OBJETIVOS

Capitulo II: **ESCENARIO DE MÁYOR PROBABILIDAD**

2.1	Argumentos del escenario de mayor probabilidad	28
2.2	Intereses Nacionales	30
2.3	Medios del poder e influencia.	31
2.4	Objetivos y políticas según el escenario de mayor probabilidad .	34
	BIBLIOGRAFÍA	36

INTRODUCCIÓN

Los diferentes fenómenos de la globalización en todos los campos del desarrollo, político, económico y social de los países, han venido generando cambios en los entornos interno y externo que es preciso analizar en cada uno de sus componentes, dadas las características como se presentan; sin embargo en la medida que se conozcan estas variaciones, es posible que logremos determinar los efectos e implicaciones en los campos de la seguridad y defensa y consecuencias en la región.

Honduras ha manifestado sus deficiencias en términos de desarrollo, pero conocemos de sus oportunidades que bien podemos capitalizar para el desarrollo del presenta estudio, sin embargo hemos podido observar la carencia de una perspectiva pragmática de sus líderes para enfrentar desafíos, que los ha despojado de elementos gerenciales esenciales para llevar a cabo una buena gestión en cada uno de los campos del poder nacional.

La argumentación de este trabajo trata de estudiar de manera prospectiva la situación de la República de Honduras, desde una perspectiva político-estratégica, a través de la formulación de escenarios prospectivos y visión de escenarios en relación a la Seguridad y Defensa y efectos en la Región.

El trabajo de investigación contiene un diagnóstico de la situación actual, avances y evolución en cada uno de los factores del Poder Nacional, fortalezas y debilidades, oportunidades y amenazas. Al mismo tiempo estamos definiendo suposiciones y/o hipótesis tomando en cuenta tres escenarios tales como el Optimista, Pesimista, Medio y finalmente se determinará un escenario probable como resultado del estudio.

De acuerdo con algunas visiones sobre las perspectivas del país, tomando en cuenta los escenarios estudiados y las probables amenazas reales y potenciales que puedan vulnerar la seguridad y defensa de la nación. En el presente trabajo quedarán planteadas algunas estrategias que pueden orientar al manejo de nuevos modelos de investigación, con enfoques temáticos específicos para cada uno de los sectores de desarrollo, en el marco de una política mucho más contundente para mejorar y dar solución a los problemas de Honduras.

Si bien, buena parte de la argumentación de los tres escenarios podría aplicarse al país, es importante considerar que sus detalles y factibilidad pueden variar tal y como esta ocurriendo en el mundo actual en donde el desarrollo no tiene fronteras y los cambios tal y como se están presentando pueden mejorar o empeorar la situación de la nación.

GENERALIDADES

1. Objetivo:

Realizar un análisis detallado de la situación actual del país y analizar el entorno estratégico, interno y externo, tomando en consideración los Intereses Nacionales y medios del Poder Nacional para su alcance, a fin de definir el escenario de mayor probabilidad y proyectar la situación conforme a las acciones estratégicas posibles.

2. Cursantes:

Lt Col. Pablo Meléndez (USA)

Cnel. Orlando Vivas (COL)

Cnel. Marco Antonio Letona (GUA)

3. Asesor:

Cnel. Hugo Villacís (ECU)

ETAPA I: ANÁLISIS DEL ENTORNO ESTRATÉGICO

CAPITULO 1: DIAGNÓSTICO DEL ENTORNO INTERNO Y EXTERNO

1.1 Diagnóstico del entorno interno.

1.1.1 Factor político.

Honduras es estado de derecho, soberano, constituido como república libre, democrática e independiente para asegurar a sus habitantes el goce de la justicia, la libertad, la cultura y el bienestar económico y social. El gobierno debe sustentarse en el principio de la democracia participativa del cual se deriva la integración nacional, que implica la participación de todos los sectores políticos a fin de asegurar y fortalecer el progreso del País, basado en la estabilidad política y en la conciliación nacional.

1.1.1.1 Organización Político-Administrativa.

Territorialmente se divide en 18 departamentos y su capital es la ciudad de Tegucigalpa. Las principales ciudades son San Pedro Sula, La Ceiba, Puerto Cortés, Tela, Comayagua y Choluteca.

Honduras está ubicado en el centro de América Central, limita al Oeste con Guatemala y al Este con El Salvador y Nicaragua, además está bañada al Norte por el Océano Atlántico (Mar Caribe), donde cuenta con numerosas islas, cayos e islotes y al Sur se encuentra el Océano Pacífico, también con un considerable número de islas. Con una extensión de 112,492 km², más del 80% del territorio es montañoso con alturas de hasta 1000 MSN, lleno de bosques con una gran variedad de flora y fauna, bañado por muchos ríos. La Cordillera Centroamericana divide al territorio entre las cordilleras Oriental, Occidental y Central. Los valles más importantes se encuentran al Norte y Sur del país, pero también existen algunos en la zona central, como Comayagua y Catacamas.

A partir de 1980, después de una larga inestabilidad política y gobiernos autoritarios de carácter civil y militar, Honduras entró en un proceso de estabilidad democrática y de gobiernos electos cada cuatro años mediante el voto popular. Así, en los últimos años se han sucedido en una línea de continuidad en elecciones libres, de amplia participación electoral. Este es, sin lugar a dudas, uno de los periodos de mayor estabilidad en al historia política nacional.

1.1.1.2 Gobierno y política.

El Estado está estructurado en tres poderes: ejecutivo, legislativo y judicial. El poder ejecutivo es ejercido por el presidente de la república, quien el elegido por un periodo de cuatro años y tanto él como los designados a la presidencia, los diputados, los alcaldes y los regidores municipales, son electos por voto popular. El Poder Legislativo lo ejerce un Congreso de Diputados elegidos por sufragio directo y les Corresponde las siguientes atribuciones: crear, decretar, interpretar, reformar y derogar las leyes. El Poder Judicial se integra por una Corte Suprema de Justicia, por las Cortes de Apelaciones y los Juzgados que establezca la ley. El Presidente de la Corte Suprema es electo por el Congreso Nacional, por un período de siete años y los Magistrados son nombrados por el Congreso Nacional para un período de siete años, pudiendo ser reelectos.

Los partidos políticos legalmente inscritos son los siguientes:

Partido	Fundación	Tendencia
Liberal de Honduras (PLH)	1891	Liberal
Nacional de Honduras (PNH)	1902	Conservador
Demócrata Cristiano de Honduras (PDCH)	1968	Cristiana
Innovación y Unidad (PINU)	1974	Socialista
Unificación Democrática (PUD)	1992	Izquierda

Las dos mayores fuerzas de oposición son ejercidas, una por el Partido Nacional de Honduras y el Presidente del Consejo Hondureño de la Empresa Privada.

Además, otras fuerzas que ejercen presión son los sindicatos que se forman en el sector privado y en el gremio de Maestros y Médicos, que juntos constituyen el 20% de la fuerza laboral. También existe una minoría indígena que recientemente ha empezado a manifestar y exigir sus derechos en relación a los servicios públicos y al medio ambiente.

Hechos importantes marcaron el rumbo de la política hondureña, especialmente a finales de la década de los '70s e inicios de los '80s en el siglo pasado, cuando Centroamérica comenzó a vivir un periodo de inestabilidad política y social a raíz de la revolución Sandinista en Nicaragua. A partir de entonces, 1980, hubo elecciones libres y se dio paso a la Constitución de 1982. En 1990, el experimento en la economía conocido como el Plan de Ajuste (o Reordenamiento Económico) dentro del marco de las políticas neoliberales, tuvo consecuencias desastrosas a corto plazo, por cuanto la economía entró en crisis y con un serio déficit fiscal y comercial que causó el empobrecimiento de la clase media.

En la actualidad, Honduras integra junto a Venezuela, Cuba, Nicaragua y Bolivia, la Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA). Iniciativa que surgió en 2004, para hacer frente al Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA) impulsada por Washington; este acercamiento es un giro inesperado, una circunstancia que se podría entender desde el punto de vista económico o comercial, pero no desde el político que da lugar a una situación de incertidumbre y anticipa la inestabilidad. ¿Que puede ofrecer Honduras a Venezuela? ¿Su posición territorial estratégica?

Un hecho importante fue la declaratoria de inconstitucionalidad de la ley de mano dura contra el crimen organizado y pandillas, volviéndose a los altos niveles de criminalidad. Una situación complicada para la seguridad lo representan los deportados desde los Estados Unidos, el año anterior al menos 68,000 hondureños, sin contar los deportados desde México, donde son detenidos cuando van en camino hacia su vecino país.

Aún están pendientes de solucionarse los desacuerdos en materia territorial sobre los derechos de la bocana del Pacífico con El Salvador y Nicaragua y otros que son sensibles como las demarcaciones definitivas del mar y los tratados de límites con Cuba, Jamaica y Colombia o los juicios internacionales pendientes entre Nicaragua y Colombia y Honduras.

El próximo mes de Noviembre se llevarán a cabo las elecciones presidenciales, las cuales serán supervisadas por unos 60 observadores de la Organización de Estados Americanos (OEA) y el 27 de Enero de 2010 se posesionará el nuevo mandatario, por lo que ha despertado el interés y las expectativas tanto internas como externas.

En Honduras, se han presentado hechos de corrupción en el sector oficial que pone en tela de juicio la transparencia de la función pública y por consiguiente el riesgo para la seguridad interior del país a raíz de las constantes manifestaciones de inconformidad de la clase política y en general de la comunidad, generando al mismo tiempo aumento de la pobreza, desconfianza y la ayuda internacional puede disminuir. El organismo de transparencia internacional registra una ligera mejoría en el combate a la corrupción para el año 2008.

1.1.2 Factor Económico.

En 2007, el Banco Central Hondureño trató de contener las presiones inflacionarias aumentando varias veces su tasa de política monetaria hasta llevarla a 7.5%. Actualmente continúa utilizando y manteniendo la estabilidad del tipo de cambio (19 Lempiras por US1 Dólar) como medida antiinflacionaria. Por otro lado, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y otros organismos internacionales afirman que en Honduras hay una gran miseria, a pesar de que hay mucha producción agrícola, ganadera, pesquera y minera. La riqueza y la tierra se concentra en pocas manos y los bajos salario de los agricultores han motivado la migración del campo a la ciudad, lo que generó la pobreza urbana.

De acuerdo con 'The Economist Intelligence Unit: Country Profile Honduras 2007', el país administra más del 50% de las exportaciones a través del Puerto Cortez en la costa Norte y es el primer puerto en Centroamérica en unirse al 'Container Security Initiative' de los Estados Unidos. El Banco Central de Honduras ha señalado que el crecimiento del PIB alcanzó el 6.3% en 2008 superando el 5.5% del año anterior, pero se espera que baje al 4% en el 2009 debido a la crisis económica mundial. Señala que en el 2008 la tasa de crecimiento de los precios subió del 5.6% al 6.93% en función con la alza del petróleo, hecho que se vio reflejado en los niveles de inflación y que fuera controlado a raíz de la baja en los precios de este producto para el 2008.

El reto del mercado laboral hondureño son los bajos ingresos que vienen de empleos temporales y la baja productividad en los mismos. Debido a esto, el "World Fact Book" de la Agencia de Inteligencia Central, reporta al 16 de Mayo del 2008 que la tasa estimada de desempleo en cinco años no ha cambiado mucho y para el 2008 se proyecta en 27.8%.

De acuerdo con el reporte de Octubre del 2008 del "Economist Intelligent Unit", se espera un déficit fiscal del 3.8% durante el 2008 y que el deterioro en cuentas públicas continúe, debido a una reducción en los ingresos del 9% con un aumento del 29% en gastos, originando que el superávit de 1.5 billones de Lempiras a principios del 2007, se haya convertido en un déficit de 1.6 billones de Lempiras a inicios de 2008. Este mismo reporte establece que el déficit comercial aumentará, estimándose que será del 14.3% para el 2009 y que se moderará para el 2010, debido a que aunque las exportaciones aumentaron en los primeros siete meses de 2008, un 16%, a su vez las importaciones aumentaron un 33% durante el mismo período.

De acuerdo con el reporte titulado “BID: Estrategia de País con Honduras”, la deuda externa de Honduras ha mejorado ampliamente, situando a la economía en una trayectoria sostenible. En los últimos años y gracias a los alivios “otorgados al país a través de las iniciativas ‘Heavely Indebted Poor Countries (HIPC) y Multilateral de Condonación de Deuda (MDRI)’, la deuda pública total se redujo hasta alcanzar el 36,6% del PIB en 2006 (58% en 2005) y la deuda externa pública disminuyó al 32,9% del PIB en 2006 (53,6% en 2005). El BID aprobó en 2007 la condonación de compromisos contraídos por el país frente al Banco por un total de US\$1.366,8 millones (US\$ 1.070,3 en concepto de capital y US\$296,5 de intereses). Esto llevará a que la deuda externa pública del país se reduzca a US\$1.951 millones a fines de 2007, lo cual representa aproximadamente un 16% del PIB a valor nominal (12% en valor presente).

El foro económico mundial presentó en Octubre de 2008 su informe de competitividad, en el que Honduras ocupó el puesto 82 en la lista de 134 naciones, aún con toda la actividad en su PIB nominal que en 2007 llegó a 12,279 millones de dólares. Si bien, el indicador que realmente nos trasmite la situación económica es sin lugar a dudas el PIB Per cápita, con 4,081.6 dólares ocupando el puesto 114^o a nivel mundial. Entre las razones que relegan a Honduras a ocupar un discreto puesto a nivel económico (medido en términos de PIB nominal) dentro de Centroamérica cabe destacar las siguientes:

- a) La evasión fiscal, una cultura creada desde hace varias décadas, es una de las principales causas por las que el PIB está tan bajo. Por lo que una de las principales metas debe ser la disminución de la evasión fiscal.

- b) La falta de una política energética para producir represas hidroeléctricas con miras al beneficio y ser un país vendedor de energía, en lugar de producirla a base de carburantes.
- c) No hay uno o varios planes de país que establezcan un rumbo fijo para alcanzar metas a futuro.
- d) Debe estimularse la producción en el campo para evitar que la emigración del campo a la ciudad.
- e) El salario mínimo y la capacidad adquisitiva del Lempira obligan a la población a destinar la mayor parte de su sueldo a la alimentación, por la depreciación de la moneda y el encarecimiento de otros productos. Recientemente, en Octubre de 2008, el gobierno de Honduras decretó un aumento al salario mínimo para cubrir el costo de la canasta básica, que es de 5,500 Lempiras .

1.1.2.1 Potencialidades del país.

Agricultura: Esta actividad está dominada por el café y el banano, este ultimo reemplazado por palmas en gran parte. Además hay un programa de diversificación activo que incluye piñas, melones y otras frutas tropicales, para compensar la caída de sus precios.¹

Selvicultura: De acuerdo con el reporte de Honduras preparado por el "Economist Intelligence Unit," un 87% del país es adecuado para bosques aunque solamente el 57.6% del mismo esta cubierto por bosques. Exportaciones de pinos llegaron a US \$37.5 millones en el 2006. El gobierno ha legislado para la protección de bosques y planea invertir aproximadamente el 1% del presupuesto anual para la replantación y protección de los bosques.

¹ The Economist Intelligence Unit: Honduras Country Profile 2007, p.24.

Industria Manufacturera: En 2006 el sector de la maquila se convirtió en la mayor exportación del país trayendo de acuerdo al Banco Central de Honduras unos US1.1 billones. La misma generó empleos para 130,145 trabajadores ganando más que el salario mínimo.²

Construcción: Durante la primera mitad del 2007 la construcción a crecido al 33.6% debido a la demanda en áreas residenciales e industriales.

Turismo: El turismo aumentó de 72 a US\$ 488.3 millones de dólares entre 1994 y 2006. Esto, en parte al incremento de cruceros turísticos visitado el país, que cuenta con 928 hoteles que proveen un total de 29,976 camas y emplea alrededor de 54,445 personas.³

Mineras extranjeras: Durante los últimos 5 años las mineras estadounidenses han generado ingresos por 524 millones de dólares, pagando únicamente 32 millones de dólares al país (16%) y ha dejado a Honduras gran deforestación, sequía y contaminación de los ríos, menos agua y menor potencial hidroeléctrico.

Remesas: Según el informe del Banco Central de Honduras de marzo 2008: “Remesa Familiares Enviadas por Hondureños Residentes en el Exterior”, el ingreso de estas remesas ha sido creciente, al pasar de US\$ 2,084.2 millones en 2000 a US\$ 2,621 millones en 2007, influyendo significativamente en la actividad económica del país. En Enero de 2008 el monto promedio de las remesas subió \$352.67 por persona, comparado a \$286.30 en Enero del 2007. De acuerdo con el informe, más del 71% de las remesas son usadas par gastos diario, seguido por gastos escolares, inversión y ahorros.

² The Economist Intelligence Unit: Honduras Country Profile 2007, p.26.

³ The Economist Intelligence Unit: Honduras Country Profile 2007, p.27.

1.1.2.2 Tratados de Libre Comercio con otros países:

Apertura Comercial: Según el Informe “The Economist Intelligence Unit: Honduras Country Profile 2007”, desde el 2000 Honduras gradualmente ha liberalizado su comercio y ha firmado tratados con Guatemala, México, El Salvador, Estados Unidos, Taiwán, Panamá y Colombia y con los países centroamericanos y la República Dominicana han creado el DR-CAFTA.

Principales Socios Comerciales. Según el reporte “The Economist Intelligence Unit,” el comercio hondureño se centra con los Estados Unidos, siendo el mayor destino para las exportaciones con un 35%. También se han duplicado con México las importaciones con del 62%. En el área local con Guatemala y El Salvador, con cada uno de ellos recibiendo entre el 15 y 20% de las exportaciones.

Exportaciones a		Importaciones de	
País	Porcentaje	País	Porcentaje
Estados Unidos	35%	Estados Unidos	52.6%
Unión Europea	30.2%	Guatemala	6.4%
CARICOM	20.2%	México	4.7%
Otros	14.6%	Otros	36.3%

1.1.2.3 Política económica.

De acuerdo con el informe de Enero del 2008 del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Honduras ha mostrado un crecimiento económico favorable gracias a una estabilidad macroeconómica y alivios a la deuda externa del país. El gobierno propone implementar una política económica con énfasis hacia un desarrollo y crecimiento social que tiene como meta eliminar la pobreza. Para cumplir con este objetivo, el banco de Honduras propone un plan operativo para el periodo 2007-2010.

1.1.3 Factor Socio-Cultural:

Honduras es un complejo multiétnico y pluricultural, con 7.1 millones de habitantes aproximadamente, es uno de los países que registra un mayor número de crecimiento poblacional en Latinoamérica. La población mestiza, una mezcla de amerindio y europeo, es la que compone el grueso de la población (90%) y se extiende por todos los rincones del país. El resto se distribuye en grupos de indígenas (6%), de raza negra (2%) y de raza blanca, entre europeos y árabes (1%). Es hogar de una comunidad Palestina bien arraigada y establecida particularmente en la ciudad de San Pedro Sula a finales del siglo XIX y a principios del siglo XX denominada "Turcos", que son parte fundamental del comercio, la banca, la industria y la política. También hay una comunidad de orientales que llegaron como trabajadores en la década de los 80's y 90's, principalmente de China y en menor grado de Japón, que a absorbido un número significativo de coreanos, filipinos y vietnamitas.

De acuerdo con datos suministrados por el la Universidad de Costa Rica, para el 2010 la población será de 8.202.681 habitantes. Un gran numero, que en la medida que los gobiernos aceleren el proceso de educación y capacitación en las distintas ramas del saber, para los próximos años, vamos entonces a tener mayor capital humano con capacidad de trabajar y una mano de obra calificada que la permitirán mejorar las condiciones sociales del país en términos de empleo y bienestar. Fundamentalmente, el valor agregado de esa gran riqueza natural, se atribuye a su población que se dedica en su mayor parte a las actividades agropecuarias, al comercio, manufacturas, finanzas, y servicios públicos entre otras actividades.

La Confederación de Pueblos Autóctonos de Honduras (CONPAH) aglutina siete grupos indígenas diferentes que ocupan regiones específicas en el país, entre los que se suman los negros o Garifunas que no son Amerindios, hoy en día aun afrontan situaciones de violencia y discriminación.

El idioma oficial de Honduras es el español. Hay mucha variación entre el número de personas que hablan idiomas afro-antillanos e indígenas. Los Garifunas y los Creoles hablan su propia lengua, mientras que las lenguas indígenas solamente cuentan con cuatro grupos activos. Resulta muy variada e interesante por los aportes de grandes grupos genotípicos diferenciables que desde la época de la colonia habitan en el país: indígenas, españoles, afroamericanos, caucásicos y mestizos. Cada departamento tiene sus propias tradiciones, vestuario, música y creencias. En Honduras existe libertad de culto, predominando la religión católica con un número creciente de evangélicos.

Aproximadamente el 18% de la población es analfabeta; una de cada seis personas no saben leer ni escribir, problema que se profundiza en el área rural. Mientras tanto, el gobierno intenta erradicar este problema implementando importantes programas educativos. El nivel superior está regido por la universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), que es pública.

Con más de 300 emisoras, la radio es el medio de comunicación más popular del país porque supera las limitaciones impuestas por la tasa de analfabetismo, particularmente en las zonas rurales; 65% de la población tiene acceso a un aparato radioreceptor y hay seis periódicos que se editan diariamente con una circulación que oscila entre 30 y 40,000 mil ejemplares.

1.1.4 Factor de seguridad interna.

En la década de los '80s Centroamérica se caracterizó por una variedad de conflictos de aspecto ideológico cuya violencia dejó grandes huellas; ejemplo de ello, la gran cantidad de armas y pertrechos militares enterrados en distintos buzones clandestinos y que ahora muy hábilmente está siendo utilizado por la delincuencia común y organizada. El robo de armas de fuego ha aumentado el 600%, es decir, 6 veces más de lo que se registraba hace tres años.

Honduras se sumó a la reacción internacional condenando los actos terroristas del 11 de Septiembre de 2001 en EE.UU. y adoptando medidas orientadas a incrementar los controles en materia de seguridad y a la adecuación de sus leyes y procedimientos de acuerdo con las normas del derecho internacional.

Honduras es uno de los países más violentos de la región. Se producen en promedio 46 muertes por cada 100,000 habitantes, una de las tasas más altas de América Latina, según el informe del Comisionado Nacional de los Derechos Humanos (Conadeh) de 2007. Una debilidad puede estar en las organizaciones criminales mal llamadas pandillas, donde los terroristas pueden encontrar el terreno abonado como apoyo a sus demandas y de esta manera dar inicio a un camino que puede oscurecer el panorama del país.

Otra preocupación de las autoridades son los efectos directamente relacionados con el narcotráfico, toda vez que se están sirviendo de las bandas criminales (pandillas), que se han formado como producto de las deportaciones desde Estados Unidos y México, para la comisión de sus delitos, hecho que les permite la adquisición de equipos de comunicación de alta tecnología y compra de armas, facilitando el control de sus territorios y la realización de crímenes de mayor envergadura, como también poder de enfrentamiento a las autoridades. Otros fenómenos de inseguridad esta vinculado al delito contra la propiedad que corresponde a un 7%⁴ (hurto a residencias, carros repartidores, gasolineras, armas de fuego, celulares y hurto de carros).

En medio de este ambiente de violencia, aproximadamente 400 empresas de vigilancia privada, por autorización del gobierno, ocuparon el lugar que correspondía a las autoridades sin tener el poder de policía, la preparación y respaldo legal; de estas solo 116 estarían registradas en las unidades de policía. A esto se suma la crisis carcelaria, con más de 12,000 presos en las diferentes cárceles del país.

⁴ Dirección General de Investigación Criminal (DGIC)

Honduras es un país de origen y tránsito de mujeres, niñas y niños, traficados de áreas rurales a urbanas internamente y/o hacia Guatemala, El Salvador, México y los Estados Unidos, con el propósito de ser explotados de múltiples formas. Referente a desastres naturales, los hondureños se han venido preparando con capacitación desde el 2005, y el Servicio Meteorológico Nacional puede predecir con más eficacia la cantidad de lluvia que puede caer sobre un determinado territorio, lo que permite controlar los depósitos de agua potable y represas hidroeléctricas y efectuar descargas programadas si son necesarias.

1.2 **Diagnóstico del entorno externo.**

1.2.1 Contexto Internacional.

Conforme el Tratado de Libre Comercio entre las Repúblicas Centroamericanas y los Estados Unidos de América (DR-CAFTA), un tratado comercial que data de 2003, los países firmantes buscan la creación de una zona de libre comercio. En 2007, las exportaciones de Honduras subieron un 5.6% como producto de un amplio margen de aprovechamiento de oportunidades. La influencia que tiene el dólar estadounidense en la economía del país y por otro lado los precios del petróleo, hace aun débil la economía y puede estar limitando el ingreso de mayores divisas como también el debilitamiento de la moneda.

El tema del cambio en las reglas del juego en el negocio de los combustibles ha creado una situación un tanto difícil y tensa entre Tegucigalpa y Washington, sin embargo, ello no ha sido obstáculo para que la colaboración entre los dos gobiernos se mantenga fluida y armoniosa en otros campos de la cooperación bilateral. El acuerdo de Petro Caribe, una iniciativa energética regional creada en 2005, permite a los países de la región petróleo venezolano a precios preferenciales y en condiciones de pago especiales. El ingreso de Honduras en 2008 como el miembro número 17 de este acuerdo comercial, le permite efectuar el pago de la factura con productos agrícolas.

Pese al incremento de las deportaciones de ciudadanos hondureños desde EE.UU. (18.8%), derivado de la política migratoria de ese país, en 2007 las remesas aumentaron 9.7% constituyendo el 26% del PIB.

Según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM), en medio de la actual crisis financiera mundial, Honduras y los países centroamericanos productores y exportadores de alimentos tienen una menor posibilidad de sufrir sus impactos. Honduras firmó en 2007 un acuerdo con el FMI denominado “stand by” que obliga a cumplir una serie de medidas como: reducir el gasto público corriente manteniendo la tasa salarial, reorientar el presupuesto a la inversión pública, mantener la inflación y reforzar la supervisión bancaria, entre otras. Aunque este acuerdo se ha cumplido parcialmente, Honduras comenzará a experimentar los impactos de la recesión económica mundial a principios del presente año, razón por la cual difícilmente cumplirá las metas económicas del país.

Teniendo en cuenta esto, el gobierno tendrá que negociar los términos del acuerdo para que sea ampliado en el primer semestre del 2009. Esto lo confirman el BM y del BID, expresando que el mayor impacto será la reducción en los volúmenes de las remesas, la disminución en las exportaciones a EE.UU. y Europa de productos tradicionales, la baja de los precios del café y la merma en sus proyecciones de ventas para 2009 de los agricultores. El Siglo XXI abre sus puertas a una nueva forma de política internacional; Honduras, un país que ha sido excluido, hoy se encuentra incorporado a la apertura de las naciones del mundo: pertenece al Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), Plan Puebla Panamá (PPP), llamado Plan Mesoamérica, que es México, Centroamérica y Colombia. Hace parte del Mercado Común Suramericano (MERCOSUR), que es otra asociación de países del Sur; de la Comunidad de Estados del Caribe (CARICOM); esta en el Grupo de Río, que es una organización de países del continente y del Caribe y existe la Unión de Naciones del Sur (UNASUR).

En las últimas cumbres del MERCOSUR, UNASUR, ALADI, Grupo de Río y de América Latina y el Caribe, en las que también han participado representantes de organizaciones y movimientos sociales del hemisferio, se estableció el nuevo perfil de las relaciones internacionales de los países del Caribe y del Sur del Río Bravo, respecto al resto de la humanidad y se promovió el multilateralismo para no depender de un sólo eje hegemónico; quieren que todos sean parte de un concierto de naciones.

Significa entonces que las intenciones políticas actuales a nivel hemisferio están orientadas no sólo a fomentar el comercio entre los países, sino también aspectos educativos, culturales, sociales, políticos, diplomáticos y de derecho internacional, que equivalen a una nueva forma de integrarse.

Un aspecto importante será la integración de Cuba al concierto latinoamericano del comercio y el restablecimiento de sus relaciones con EE.UU. En estas rondas Honduras concretó con el Banco de Desarrollo Brasileño y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), el financiamiento de US\$ 600 millones para iniciar la construcción de las represas “Los Llanitos y Jicatuyo”, sobre el río Ulúa, que producirán casi 300 megavatios.

Junto a Patuca III, que lo está desarrollando Taiwán, Honduras va a iniciar un proyecto de sustitución de energía petrolera por energía renovable hidroeléctrica, que es más limpia, más sana y de mayor potencial para Honduras, para empezar a ser más independiente y no depender tanto del petróleo. Honduras es una pequeña sociedad con altísimos niveles de desigualdad y de pobreza, con muy poco presupuesto y un PIB muy bajo, pero las posibilidades son un gran potencial para los hondureños.

1.3 **Matriz de confrontación DOFA y definición de posibles estrategias.**

MATRIZ DE CONFRONTACION DOFA		O	A
			<ul style="list-style-type: none"> · Confianza en el país. Inversión Exterior. · Apoyo internacional. EEUU, UE, y BANCA. · Inserción al Libre mercado. · Aumento de las exportaciones. · Tratados de libre comercio. · Ingreso al ALBA. Precio preferencial
F	<ul style="list-style-type: none"> · Ubicación geográfica estratégica · Relaciones Comerciales y Confianza Internacional · Remesas de Migrantes Hondureños · Estabilidad y solides del estado · Sector Turístico creciendo a altos niveles · Riqueza recursos naturales y agrícolas 	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIA DE CRECIMIENTO</p> <p>Honduras, cuenta con importantes ventajas que pueden favorecer su desarrollo. Se requiere de una planificación (plan país) de alto nivel, para ello deben incluir a todos los sectores de la sociedad civil. Establecer estrategias, planes alternativos, establecer objetivos y expectativas realistas; con un crecimiento planificado, lograra las metas.</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIA DE PERSUASIÓN</p> <p>Hacer frente a las amenazas con procedimientos lógicos, claros, ordenados y razonables, haciendo uso de las potencialidades del país, permitirá neutralizar la amenaza y al mismo tiempo promoverá acciones hacia alternativas de mejoramiento que conduzca al desarrollo.</p>
D	<ul style="list-style-type: none"> · Alto grado analfabetismo · Alto nivel de pobreza · Altos niveles criminalidad y corrupción · No hay política energética · Baja competitividad, sin valor agregado a productos · Índices altos de mortalidad materno infantil. Expectativa de vida 46 años 	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIA DE VISIÓN Y LIDERAZGO</p> <p>La sinergia entre las Instituciones del Estado, la empresa privada, los distintos sectores de la población civil y las políticas de desarrollo, cambiará positivamente el panorama del país y si logra encausar bien las oportunidades mejorará aún más las condiciones y la confianza externa.</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIA DE PREVENCIÓN</p> <p>Es un gran desafío político que no se debe renunciar para hacer frente a una situación que parece sin salida. Mantener toda su atención en las prioridades internas. Debe haber una política de prevención interna y externa, un consenso nacional y esfuerzo mancomunado. Pedir apoyo Internacional.</p>

1.3.1 Determinación de las Fortalezas y Debilidades Internas

1.3.1.1 Fortalezas.

- Territorio estratégicamente ubicado, con potencialidades tales como la salida a los dos océanos y con el tercer puerto más importante del mundo.
- Relaciones comerciales con más de diez países que le permiten mayores posibilidades para su desarrollo.
- Las remesas que llegan del exterior de los migrantes hondureños, proporciona ventajas económicas importantes para el país al aumentar el Producto Interno Bruto (PIB).
- El sector turístico ha venido creciendo de manera significativa, en parte al incremento de cruceros que llegan al país y por su capacidad hotelera que llega a 928 hoteles de gran nivel y eficiencia.
- La solidez de su sistema de gobierno le permiten mantener la estabilidad del país y mejorar la confianza internacional para las inversiones.

1.3.1.2 Debilidades.

- El analfabetismo llega al 18% de la población, un margen alto que incide negativamente en su desarrollo.
- Alto nivel de pobreza que refleja la falta de condiciones y de bienes y servicios básicos para la población.
- Altos niveles de violencia, con 46 muertes por cada 100 mil habitantes, situación que ha generado el desplazamiento a otras ciudades dentro de su territorio y la migración fuera del país.
- Las políticas energéticas para producir empresas hidroeléctricas vienen cumpliéndose de manera lenta con recursos de entidades internacionales.
- Índices altos de mortalidad materna y mortalidad infantil. El 54% de la población no tiene acceso a salud, razón por la cual la expectativa de vida es de 46 años.
- La diversificación y valor agregado de sus productos agrícolas es baja, razón por la cual sus ingresos no sufrirán cambios en los próximos años.

1.3.2 Determinación de las Oportunidades y Amenazas Externas.

1.3.2.1 Oportunidades.

- Contar con una ubicación estratégica en el continente centroamericano y con el tercer puerto más grande del mundo, le otorgan ventajas de altísima importancia para el país.
- Confianza en el país para la inversión extranjera. Lo ratifican los tratados, convenios y acuerdos de cooperación internacional, ahora con la dinámica de la relación latinoamericana de países para el comercio.
- Apoyo Internacional de Estados Unidos y La Unión Europea contra el narcotráfico, del FMI, con recursos para el cumplimiento de las metas y los programas de desarrollo.
- Aumento de las exportaciones, han mejorado sus ingresos.
- Inserción al libre mercado, a pesar de las grandes diferencias comparativas asumió el riesgo para las inversiones extranjeras.
- Ingreso al ALBA, es una posibilidad para el ahorro, mientras da paso a la energía renovable.
- Tratados de Libre Comercio, contribuyen a mejorar su balanza comercial y de pagos.

1.3.2.2 Amenazas.

- Aumento de las importaciones y dependencia del comercio de materia prima.
- Crimen organizado, narcotráfico y Maras.
- Suscripción de acuerdos de intercambio con desventajas comparativas y competitivas.
- Aumento del ingreso de deportados, aumenta la inseguridad.
- Crisis financiera mundial.
- Influencia del dólar en la economía del país

1.3.3 **Matriz de confrontación DOFA y definición de posibles estrategias.**

Como resultado del estudio y confrontación de las variables en función del método DOFA, hemos considerado cuatro estrategias que definimos así: estrategias de crecimiento, de persuasión, de visión y liderazgo y de prevención.

En las diferentes lecturas sobre el desenvolvimiento de la política de Honduras en los últimos años y el pensamiento de sus líderes en cuanto al tema de desarrollo del país, pudimos observar que existen importantes proyectos pero que ha faltado el liderazgo para avanzar en los procesos de cambio, mas aun en estos momentos de globalización cuyas exigencias demandan una dinámica y emprendimiento superiores. Las estrategias que hemos determinado pueden ser un aporte pero, pensamos que la aplicación de cualquier estrategia depende del desenvolvimiento interno y externo del país, y al mismo tiempo como lo vean los líderes políticos para proyectarlo, toda vez que deben tenerse en cuenta las tendencias e ideologías políticas y eventos mundiales en lo que se desenvuelve la región, máxime cuando la mayoría de países del mundo están pasando de lo bilateral a lo multilateral.

A nivel interno y dentro de los propósitos del Estado Hondureño a través del gobierno, y como Estado signatario de la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas desde 2002, centran su atención en los Objetivos del Milenio (ODM) como herramienta de máxima prioridad para alcanzar el bienestar y la seguridad de la nación; respaldando plenamente el documento de “Estrategia de Reducción de la Pobreza”. A partir del año 2006 se fortalecieron las políticas en desarrollo de este proyecto y dentro de ellos cuatro pilares fundamentales que deben cumplirse al 2015: crecimiento económico con equidad para la creación de puestos de trabajo; buena gobernabilidad a través de la modernización del Estado y la participación cívica; protección ambiental y gestión de riesgos, y desarrollo del capital humano. Son vitales y respaldan los estudios y resultados del diagnóstico llevado a cabo y que dieran como resultado descubrir las causas raizales de los fenómenos desequilibrantes.

1.4 Escenarios Exploratorios.

Para la construcción de escenarios, consideramos tres ejes de análisis: los Objetivos y Metas de Desarrollo del Milenio (ODM); la Seguridad Interna y la Dimensión Económica. Al mismo tiempo se tuvieron en cuenta los conocimientos del Diagnóstico Estratégico de la matriz DOFA, como insumo de alto valor, lo cual nos ha permitido definirlos y/o determinarlos, concientes de poder aproximarnos a hechos que se prevén puedan ocurrir, una vez realizado el estudio desde ópticas distintas pero con componentes de alto significado que finalmente nos llevó a construir nuestra apreciación. Las distintas situaciones planteadas a lo largo del trabajo desde los puntos de vista Interno (Interés nacional) y Externo de Honduras (tendencias mundiales), nos ha ayudado a entender en gran medida lo que ocurre en la región, y de esta manera lograr llegar a los escenarios que a continuación mencionaremos; sin embargo este material puede servir como un instrumento para que el país de Honduras lo analice y seleccione lo que podrían ser sus propias estrategias y elegir sus escenarios posibles o probables para el futuro.

1.4.1 Argumentos del escenario pesimista.

Teniendo en cuenta los factores del entorno interno y externo, así como las variables y tendencias discutidas, se plantea la siguiente construcción del Escenario Pesimista: Honduras presenta un panorama algo preocupante y no presenta a corto plazo propuestas definidas que permitan la búsqueda de soluciones políticas, económicas y sociales para enfrentar esta problemática, que de persistir seguirían debilitando al país. Si bien ha mostrado tendencias favorables en la mayoría de los indicadores durante los últimos 10 años, las perspectivas de cumplir las metas fijadas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) estarán por debajo de los niveles proyectados: Estas son el ampliar el acceso al agua potable, reducir a la mitad la pobreza extrema y la desnutrición de menores de cinco años, el reducir en dos terceras partes la mortalidad infantil y de menores de cinco años.

Mejorando la gobernabilidad con programas de modernización del Estado y del Sistema Judicial, así como las gestiones destinadas a mejorar la transparencia y el gasto público, han sido acciones que aún no proveen resultados satisfactorios. El narcotráfico y la influencia de las Maras causan inseguridad interna. El bajo ingreso Per capita se mantiene debido a la política ineficiente del gobierno. Además, se ve que la inequidad de distribución del dinero y recursos y la baja productividad, constituirán una dinámica negativa y decreciente que impactará las condiciones de gobernabilidad democrática. La identificación e implementación de políticas económicas requerirá de la voluntad política para enfrentar los riesgos asociados con las perspectivas de la economía mundial y de consensos entre representantes de los grupos políticos, económicos y sociales. En otros aspectos, aunque la meta de educación ha logrado mejorarse, se continuará cuestionando su calidad. Honduras aún no está preparada para atender catástrofes de grandes magnitudes, a pesar que ha sido severamente afectada por la ocurrencia de desastres naturales a través de su historia.

1.4.2 Argumentos del escenario medio.

Teniendo en cuenta los factores del entorno interno y externo, así como las variables y tendencias discutidas, se plantea la siguiente construcción del Escenario Medio:

Honduras experimentará un aumento significativo de la demanda social por empleo y protección social, al mismo tiempo que el gobierno tendrá crecientes dificultades para satisfacer las cuentas públicas. Para fortalecer la competitividad del país será preciso conservar la estabilidad macroeconómica, para fomentar un clima estable para la inversión. Además, atendiendo el tema de seguridad jurídica y de las personas, debe definirse un marco legal transparente y estable, mejorando la infraestructura y fomentando la formación de capital humano, indispensables para la competitividad.

En este escenario, va a notarse un ajuste en el control fiscal y reducción en el gasto público, hechos que le permitirán de alguna manera dedicar parte del presupuesto en las prioridades esenciales del estado, como por ejemplo las posibilidades de avanzar en las metas del milenio. Para ello debe acelerar el crecimiento económico entre el 5% y 6%, además de lograr una inversión del 16% en la infraestructura pública. Los avances estarán encaminados a aumentar el acceso a la salud preventiva en las zonas rurales y a reducir en tres cuartas partes la mortalidad materna. Además, también podrá reducir en la mitad la proporción de personas sin acceso a fuentes de agua potable.

En adicción, para conseguir un crecimiento sostenido, la estabilidad macroeconómica y las mejoras en la gobernabilidad y en la calidad y acceso a servicios económicos y sociales son esenciales y se ven en este escenario. Se firmarán acuerdos de cooperación con varios países de la región, con el propósito de hacer frente a las amenazas transnacionales como el narcotráfico y bandas criminales asociados con las pandillas o Maras, los cuales han generado graves problemas de inseguridad e inestabilidad.

Finalmente, y de acuerdo con el estudio, se prevé que para los próximos años mejorara la educación en Honduras. Los gobiernos darán prioridad y harán los máximos esfuerzos para lograr avanzar en este objetivo. Habrá mayor cobertura y las oportunidades se ampliarán para la mayoría llegando al 100% de la población. Se dará mayor importancia a la calidad de la educación. De esta manera se asegurará en el futuro mejorar los niveles de competitividad y por consiguiente mejorará las condiciones de vida de los hondureños.

1.4.3 Argumentos del escenario optimista.

Teniendo en cuenta los factores del entorno interno y externo, así como las variables y tendencias discutidas, se plantea la siguiente construcción del Escenario optimista.

Aliviar las situaciones de pobreza e indigencia, educación, mortalidad (infantil y materna) y alcanzar el acceso seguro al agua y el saneamiento, requiere ampliar considerablemente los gastos sociales, así como de políticas sociales y acciones vigorosas orientadas a atacar los problemas energéticos, restablecer y cuidar los equilibrios macroeconómicos, aumentar la competitividad y mejorar el clima de las inversiones.

Los proyectos de gobierno apuntarán a fortalecer la capacidad para la preparación y la gestión de las inversiones a nivel municipal y comunitario, orientados al desarrollo de infraestructura rural que incluirán: agua y saneamiento, caminos y electrificación en zonas rurales. Por su parte, las comunidades indígenas y afro-hondureñas, respaldadas por organismos internacionales, buscarán los esfuerzos del gobierno destinado a regularizar la propiedad de la tierra y a establecer un registro unificado, especialmente en las zonas rurales, con el fin de lograr una redistribución de la riqueza y disminuir los niveles de extrema pobreza. La gestión ambiental y el desarrollo rural formarán parte de los proyectos que ayudarán a los pueblos indígenas y a los habitantes rurales a manejar los recursos forestales y a proteger las zonas más extensas que aún queda de bosques.

La reforma del sistema de salud ampliará y mejorará la cobertura de la población de menor ingreso, descentralizando la atención médica mediante la operación de los centros de salud. Los proyectos de nutrición y protección social estarán ayudando a la expansión de programas integrados en apoyo a la niñez, jóvenes en riesgo y vejez.

En el ámbito de la educación se lograrán avances notables en las tareas de gestión escolar, recibiendo financiamiento y asistencia extranjera alcanzando así las metas pautadas por la ODM. Por su parte, el desarrollo productivo y la facilitación del comercio buscarán mejorar el clima para fortalecer la actividad económica y financiera en el país.

Algunas donaciones provenientes de países amigos tales como México y los Estados Unidos apoyarán el diseño y la puesta en marcha de diversos proyectos, que incluyen el proyecto hidroeléctrico y la conservación de la biosfera transfronteriza, entre otros.

La inseguridad interna será un flagelo que se incrementará debido principalmente al narcotráfico y las influencias de las Maras. Finalmente, la mitigación de desastres es un área de gran importancia que en este escenario se resuelven debido a la voluntad política del país. La creación de un sistema de respuesta fortalecerá el sistema nacional de alerta temprana y respaldará el desarrollo y la ejecución de planes en los 60 municipios con mayor nivel de riesgo.

ETAPA II: DEFINICIÓN DE OBJETIVOS

CAPITULO 2: ESCENARIO DE MAYOR PROBABILIDAD

2.1 Argumentos del escenario de mayor probabilidad.

Para este escenario se consideraron diferentes lecturas realizadas en documentos históricos y estudios de importante actualidad sobre el panorama de Honduras, en tiempos recientes y prospectivos. Además, se considero que Honduras actualmente se encuentra en una encrucijada con elecciones generales a celebrarse en Noviembre del 2009 y que la actual administración del Presidente Zelaya se ha fijado como meta la reducción de la pobreza y aumentar la competitividad del país mediante una política macroeconómica estable. La construcción de este escenario probable se compone de aspectos considerados en otras situaciones planteadas y del análisis estratégico ya discutido en el documento.

La gobernabilidad de Honduras continuará la dinámica política actual, estable y ejercida por los tres poderes como lo consagra su constitución. Sin embargo, en cuanto al ejercicio del poder, es probable que los gobiernos de turno tengan serias dificultades en cumplimiento de sus políticas en tiempo y forma, sobre todo en desarrollo de los objetivos y metas del milenio (ODM). De acuerdo a avances de las ODM recibidos por la Comisión Económica Para América Latina (CEPAL), sostuvo recientemente que será muy difícil que muchos países de América puedan cumplirlos.

Al inicio de la década de los 90, Honduras tenía una línea de pobreza que era aproximadamente del 74%, para el 2004 ésta se redujo al 64.2% o sea que en 14 años se experimentó un descenso de 10 puntos porcentuales, que equivale a un punto porcentual cada año y medio. A este ritmo Honduras difícilmente podría reducir la pobreza, a la mitad, en los próximos 10 años como esta pautado en el ODM.

La mortalidad infantil sigue teniendo una tasa muy alta, de cada mil niños y niñas que nacen, 34 muere antes de llegar al año y en total de estos mil niños y niñas 45 mueren antes de los 45 años; este desafío se centra en enfocar las acciones y políticas en los factores de riesgo lo cual significa mejorar las condiciones de embarazo, el parto y el post parto. Además, el objetivo vinculado de la reducción de la mortalidad materna, según las proyecciones, en Honduras se logrará reducir la mortalidad materna en tres cuartas partes antes del 2015.

Entre las metas que se cumplirán al año 2015 sobresale la universalización de la educación primaria, donde en Honduras se ha logrado una cobertura casi del 100%, sin embargo esto trae otro desafío como ser el análisis de la calidad de la educación. Aunque la educación primaria ha avanzado, la educación secundaria y la post secundaria todavía tiene algunos retrasos y eso impide que las personas se inserten en un mercado laboral que cada vez es más cambiante y exigente de habilidades que todavía no se desarrollan.

Otro objetivo que se cumplirá, está vinculado con la mujer y su equidad de género; a las mujeres se les ha incorporado en diferentes ámbitos de la vida nacional.

En los objetivos restantes, el Estado tiene que fortalecer su lucha es en la reducción del VIH, donde Honduras esta entre los diez países de América Latina que tiene los mayores números de infectados. En esta área se realizan acciones con apoyo del Fondo Global que se ejecutan, pero todavía se requiere un mayor trabajo en la concientización, en la prevención, en el acceso a medicamento y terapias.

El objetivo de la sostenibilidad del medio ambiente, hay expectativas interesantes, por ejemplo, el tema del acceso al agua potable, Honduras ha mostrado avances significativos; ha puesto agua potable a una mayor parte de la población o colonias con llaves comunales.

En el tema del ambiente el país ha perdido varias hectáreas del bosque, pero este es un problema, no solo de Honduras, sino a nivel mundial, producto de los fenómenos naturales.

Los esfuerzos por cumplir con los objetivos del Milenio serán compartidos entre los países de la región, y se prevén importantes alianzas donde se estipulará que los países pobres van a mejorar en el ámbito de su gobernabilidad, de su transparencia al ser más eficiente, pero los países ricos van a aportar ayuda para que las metas se logren, especialmente la reducción de la pobreza y mejorar calidad de vida. Hoy, en plena crisis financiera a nivel mundial, es probable que las ayudas para la consecución de los ODM se vean afectadas, y que metas como la de reducir la pobreza absoluta a la mitad tengan retrasos en su consecución. Los desastres naturales y la pobreza no desaparecen en tiempos de crisis financiera, incluso sus efectos pueden ser más devastadores.

Referente a los temas de seguridad, como el narcotráfico, las pandillas delincuenciales y trata de personas, los gobernantes de Honduras, tendrá que hacer grandes esfuerzos. Es probable que para los próximos 12 años el crimen organizado aumente su accionar y tienda a desestabilizar las instituciones del estado, así como se verá con grandes dificultades para controlar la corrupción administrativa. De acuerdo con los analistas, este es un fenómeno que le representará grandes costos, toda vez que continuaran presentándose como consecuencia de una falta de control y débiles mecanismos judiciales.

2.2 Interese Nacionales.

Después de un análisis a fondo del diagnóstico del entorno interno y externo y teniendo en cuenta los factores políticos, económicos, socio-culturales y aspectos seguridad del país así como su poder y potencial nacional, se pueden inferir los intereses nacionales del pueblo Hondureño como los siguientes:

- Protección del medio ambiente mediante la conservación del sistema ecológico del país.
- El pueblo Hondureño desea erradicar la pobreza extrema y el hambre.
- Honduras desea el fortalecimiento del Estado de Derecho.
- El pueblo Hondureño desea mejorar la competitividad del país.
- El pueblo Hondureño desea desarrollar asociaciones globales y sistemas macroeconómicos estables.
- El pueblo Hondureño tiene como meta obtener la plena realización de la persona humana.
- El pueblo Hondureño desea la obtención de justicia, libertad y seguridad para todos.

2.3 Medios de poder e influencia.

- Protección del medio ambiente mediante la conservación del sistema ecológico del país. Honduras desde el 1997 a declarado el 9.9% del territorio nacional como zona protegida. Esto equivale a 72 áreas protegidas con 2.3 millones de hectáreas. Por ejemplo, la biosfera del Río Plátano, fue declarada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en 1982. La misma comprende unas 500,000 hectáreas y figura entre las franjas de selva tropical húmeda más significativas que hay en Centroamérica. Para asegurar el mantenimiento de estas zonas, Honduras ha ratificado acuerdos medioambientales internacionales relativos a biodiversidad, cambio climático, desertización, certificación, especies en peligro de extinción, derecho del mar, prohibición de ensayos nucleares, protección de la capa de ozono, madera tropical y humedales entre otros.
- El pueblo Hondureño desea erradicar la pobreza extrema y el hambre. La pobreza y el hambre son un cáncer para el país que afecta seriamente la dimensión económica. La pobreza y el hambre llega por falta de recursos al igual que oportunidades en educación y salud. El gobierno se compromete al desarrollo social que lo ve como clave para la eliminación de la pobreza y por lo tanto se ah fijado como una de las metas del milenio.

- Fortalecimiento del Estado de Derecho. Mantener una buena gobernabilidad a través de la modernización del Estado y la participación cívica, auxiliándose de acciones legislativas coherentes con una adecuada política del sistema de justicia. Promoviendo una efectiva asistencia para reivindicar la imagen de los integrantes de las fuerzas de seguridad y policiales ante la ciudadanía, que facilite la labor en materia de seguridad pública mediante entrenamiento y una adecuada asignación del presupuesto a fin de enfrentar a la actual delincuencia, sin ser superados por ella en medios, armamento y hasta capacitación.
- El pueblo Hondureño desea mejorar la competitividad del país. Para mejorar la competitividad nacional, se va a estimular la producción en el campo para evitar la migración a la ciudad, incrementando el salario mínimo, diversificando la producción agrícola y estableciendo una política energética teniendo en cuenta el potencial de las hidroeléctricas. Para poder competir el país va a reducir los costos de logística y de producción en transportes energéticos. Además, se están desarrollando procesos productivos para las compañías del país.
- Honduras desea desarrollar asociaciones globales y sistemas macroeconómicos estables. Para poder mejorar el clima de inversión, Honduras va a mantener un ambiente macroeconómico estable para poder desarrollar las instituciones financieras y legales. Para alcanzar esta estabilidad se va a eliminar la evasión fiscal pues sin recaudo de impuesto el gobierno no tendrá el dinero para sus obras. Además, implementando una política energética para producir hidroeléctricas es esencial para llenar las demandas energéticas del país y asegurar las inversiones locales y extranjeras.
- Con más inversiones e industrias esto hará más eficiente el sistema tributario ampliando la base tributaria. A la misma vez se establecen mecanismos de detección y sanción a los evasores de impuestos así fomentando la cultura del contribuyente responsable que promueven leyes para reducir la corrupción.
- El pueblo Hondureño tiene como meta obtener la plena realización de la persona humana. El acceso universal a la educación primaria, la promoción a la igualdad de géneros y la trata de personas son fundamentales para la realización humana.

- Honduras reconoce que es un país de origen y tránsito de mujeres, niñas y niños que son traficados hacia Guatemala, El Salvador, México, y los Estados Unidos, para ser explotados (sexualmente, el trabajo infantil y el trabajo infantil forzado, entre otros). Para combatir esto, el país se compromete a inculcar valores en la sociedad, fomentando programas educativos que refuerzan los valores dirigidos a todos los niveles de la educación y la difusión de los valores éticos y morales a través de los medios de comunicación. La meta es que todas las desigualdades entre los géneros de enseñanza primaria y secundaria en todos los niveles se eliminaran para el 2015. Además, parte de la realización humana es la reducción de la mortalidad infantil de niños menores de 5 años al igual que mejorar la salud materna como el país se ha comprometido con las metas del milenio. Esta meta se obtendrá reduciendo en tres cuartas partes la mortalidad materna para el 2015 proveyendo asistencia y salud prenatal y natal. Finalmente, para esta realización de la persona humana se combatirá el VIH/SIDA y otras enfermedades mediante salud preventiva y educación para detener y reducir la incidencia de las mismas.
- La obtención de justicia, libertad y seguridad para todos. El pueblo Hondureño entiende que la adecuada dirección del poder político en la planificación de la agenda de seguridad interna, a cargo de profesionales especialistas en la materia, permitirá que se arribe a planes, programas y políticas coherentes y lo suficientemente flexibles para ser puestos en vigor y ejecutarse con acierto. Con esto se podrá elaborar y ejecutar una política, con su correspondiente plan de acción en materia de lucha contra el narcotráfico, que facilitará la implementación de las medidas para el combate contra la delincuencia. Para poder consagrar la justicia, libertad y la seguridad para todos es esencial enfrentar el problema latente de las Maras que podría causar problemas en el futuro cercano a la seguridad y estabilidad del país. Expertos en seguridad nacional, reconocen que las Maras o pandillas están ya convirtiéndose en una amenaza al orden público en Guatemala, El Salvador y Honduras. La violencia, extensión transnacional y los lazos con el crimen organizado y el narcotráfico, les da una percepción sobre su crecimiento y la gravedad del problema. Estos fenómenos se deben enfrentar con acciones judiciales contundentes y dentro de un estado de derecho el cual debe fortalecerse para su aplicación.

2.4 Objetivos y políticas según el escenario de mayor probabilidad.

2.4.1 Reducción de pobreza:

Para alcanzar este objetivo se propone:

- Mantener un crecimiento del PBI no menor del 6% anual.
- Crecimiento económico con equidad para la creación de puestos de trabajo.
- Buena gobernabilidad a través de la modernización del Estado y la participación cívica.
- Protección ambiental y gestión de riesgos.
- Desarrollo del capital humano.
- Mantener una disciplina fiscal responsable.

2.4.2 Eficiencia del sistema contributivo:

Para alcanzar este objetivo se propone:

- Ampliar la base tributaria.
- Establecer mecanismos de detección y sanción a los evasores de impuestos.
- Fomentar la cultura del contribuyente responsable.
- Reducir la corrupción.

2.4.3 Inculcar valores en la sociedad:

Para alcanzar este objetivo se propone:

- Fomentar programas educativos que refuerzan los valores dirigidos a todos los niveles de la educación.
- Crear y difundir los valores éticos y morales.
- Impulsar un cambio de actitud orientado hacia el cumplimiento de principios éticos y morales.
- Crear programas educativos preventivos con un enfoque hacia la erradicación de la corrupción en el Estado.

2.4.4 Mejorar la competitividad nacional:

Para alcanzar este objetivo se propone:

- Estimular la producción en el campo para evitar la emigración del campo a la ciudad.
- Incrementar el salario mínimo.
- Desarrollar la producción agroindustrial diversificada.
- Establecer política energética teniendo en cuenta el potencial de las hidroeléctricas.

2.4.5 Protección y desarrollo del área serví cultural y recursos naturales:

Para alcanzar este objetivo se propone:

- Desarrollar planes para la protección del medio ambiente.
- Desarrollar planes para su conservación.

2.4.6 Desarrollar políticas de seguridad y procurar el desarrollo:

Para alcanzar este objetivo se propone.

- Alcanzar las metas del milenio en 100%.
- Reducir significativamente el consumo y tráfico ilegal de drogas.
- Impulsar a Honduras como principal destino turístico.
- Desarrollar planes y facilidades para lidiar con desastres naturales.
- Desarrollar planes para la educación y combate de las Maras.
- Proveer acceso universal a salud y educación universal.

BIBLIOGRAFÍA

Acker, A. (1988). *Honduras: The Making of a Banana Republic*. Boston: Sound End Press.

Aguilera-Peralta, G. (1995). El Camino Desconocido. Las Nuevas Funciones de los Ejercitos Centroamericanos. *Nueva Sociedad* (138), 120-131.

Bailey, L. D. (2007, Abril - Junio). Militarización de la Seguridad Pública en América Latina. *Foreign Affairs En Español* .

Bernardi, R. D. (2002). *Análisis del GPS en Honduras, Informe de Consultoría*.

Berryman, P. (1985). *Inside Central America: The Essential Facts, Past, and Present on El Salvador, Nicaragua, Honduras, Guatemala, and Costa Rica*. New York: Pantheon Books.

BID. (2007). *Estrategia de País 2007-2010*. New York: BID.

BID. (1995). *Programa Hondureño de Compensación Familiar*. New York: BID.

CIA World Fact Book. (2008, Mayo 16). Retrieved from CIA World Fact Book: www.indexmundi.com/honduras

Commission, E. (2007). *Honduras Country Strategy paper 2007-2013*. Brussels: EU.

(2007). El Desafío Regional de la Lucha Contra la Corrupción: Estado Región. In O. d. Delito. New York: Naciones Unidas.

(2007). *Estudio País Honduras 2007*. Washington D.C.: Colegio Interamericano de Defensa.

(Enero 2008). *Honduras - Banco Interamericano de Desarrollo: Estrategia de País Honduras*. BID.

(2007). *Honduras Country Data Profile*. Washington DC: World Bank.

(2008). *Informe Anual sobre la Trata de Personas 2008, Sección sobre Honduras*. Honduras.

La Seguridad Mercenario de Honduras. (n.d.). Retrieved from Ability: comunidadessegura_org.mht

Latinoamérica 2020: Pensando los escenarios de largo plazo. (2004, Junio 7-8). *Global Trends 2020 del National Intelligence Council EE.UU.*

- Lopez, C. R. (2008). *La Violencia*. Honduras: Rev. Med.
- Martinez, Y. (2003). *Pobreza, Seguridad Social y Desarrollo Humano en Honduras*. Tegucigalpa: PNUD.
- McGaffey, L. (2000). *Honduras*. New York: Marshall Cavendish.
- Mejia, G. J. (2007). *La Integración Sistemática de los Organos de Seguridad y Defensa en el Combate contra la Delincuencia Urbana*. Tesis de Master para Master en Seguridad y Defensa Centroamericana.
- Michelana, A. R. Hacia una Nueva Vision de la Seguridad en el Continente Americano: Del temor a la Confianza. *FASOC* , X (3).
- Panorama Sombrío Tiene Honduras para 2009-2010. (2008, Noviembre 2008). *El Heraldo* .
- Raudales, G. L. (2007). *El Desempeño y su Impacto en la Seguridad Regional Centroamericana, caso Honduras período 2001-2006*. Tesis de Master en Defensa y Seguridad Centroamericana.
- Reyes Argueta, J. S. (2007). *Fuerzas de Reaccion rapididad en cada uno de los Países de Centroamérica en el ámbito de la Conferencia de Fuerzas Armadas Centroamericanas (CFAC) y su Contribución a la Defensa y Seguridad en La Región*. Tesis de Master, Tegucigalpa.
- Rivera, M. j. (2007). *Corredor Logístico Centroamericano y sus Repercusiones en la Seguridad y Defensa de Honduras*. Tesis de Master en Defensa y Seguridad Centroamericana, Tegucigalpa.
- Sullivan, M. P. (13 October 2006). *Honduras: Political and Economic Situation and U.S. Relations*. Washington DC: CRS Report to Congress.
- Unidas, N. (2008). *Proyecto de Análisis Político, Escenarios Prospectivos (PAPEP) de Honduras*. New York: Naciones Unidas.
- Unit, E. I. (2007). *Honduras Country Profile 2007*. The Economist.
- Unit, E. I. (2008). *Honduras Country Report - October 2008*. The Economist.
- Velazquez, L. (Ed.). (1982, Enero 11). Transparencia Internacional. *Titularidad del Poder Ejecutivo de Honduras y Constitución Nacional de la República de Honduras* (Decreto No 131).